

การขอเทียบประสบการณ์ตำแหน่งประเภทผู้บริหารที่ไม่มีวาระ เป็นผู้ชำนาญการพิเศษ เพื่อขอเป็นผู้เชี่ยวชาญ

***เสถียร คามิศักดิ์

ตำแหน่งประเภทผู้บริหารมาตรา 18 (7) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 กำหนดว่า ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี ผู้อำนวยการสำนักงานวิทยาเขต ผู้อำนวยการกองหรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่ากองที่ ก.พ.อ. กำหนด ในที่นี้จะกล่าวถึงความก้าวหน้าของผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกอง เลขานุการคณะ/สำนัก/สถาบัน/วิทยาลัย หัวหน้าสำนักงานคณะบดี/ผู้อำนวยการ หัวหน้าสำนักงานเลขานุการคณะ/สำนัก/สถาบัน/วิทยาลัย ซึ่งเป็นผู้ดำรงตำแหน่งประเภทผู้บริหารที่ไม่มีวาระ ทั้งนี้ความก้าวหน้าสายตรงคือขึ้นไปเป็นผู้ดำรงตำแหน่งสำนักงานอธิการบดี หรือผู้อำนวยการสำนักงานวิทยาเขต เท่านั้น

ปัญหาคือจะเลื่อนไปดำรงตำแหน่งระดับเชี่ยวชาญ หรือที่ปรึกษา เหมือนหรือลักษณะเดียวกันกับผู้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาชีพเฉพาะหรือเชี่ยวชาญเฉพาะได้ด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการใด

มาตรฐานกำหนดตำแหน่งประเภทผู้บริหาร กำหนดว่าตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี ต้องมีคุณสมบัติเฉพาะตำแหน่ง ดังต่อไปนี้
1) ประเภทผู้บริหาร ตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีหรือเทียบเท่า 2) ประเภทผู้บริหาร ตำแหน่งผู้อำนวยการกองหรือเทียบเท่า ไม่น้อยกว่า 1 ปี 3) ประเภทผู้บริหารตำแหน่งผู้อำนวยการกองหรือเทียบเท่าและประเภทเชี่ยวชาญเฉพาะ ระดับชำนาญการพิเศษรวมกันไม่น้อยกว่า 4 ปี 4) ประเภทเชี่ยวชาญเฉพาะ ระดับเชี่ยวชาญ 5) ประเภทเชี่ยวชาญเฉพาะ ระดับชำนาญการพิเศษ ไม่น้อยกว่า 4 ปี

สรุปคงไม่มีใครที่ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีแล้ว จะกลับมาขอกำหนดตำแหน่งเป็นระดับเชี่ยวชาญอีก เพราะการได้รับเงินเดือนขั้นสูงสุดและเงินประจำตำแหน่งไม่แตกต่างกัน

มาตรฐานกำหนดตำแหน่งประเภทผู้บริหาร กำหนดว่าตำแหน่งผู้อำนวยการกองหรือเทียบเท่าต้องมีคุณสมบัติเฉพาะตำแหน่ง ดังต่อไปนี้
1) ประเภทผู้บริหาร ตำแหน่งผู้อำนวยการกองหรือเทียบเท่า 2) ประเภทเชี่ยวชาญเฉพาะ ระดับชำนาญการพิเศษ ไม่น้อยกว่า 3 ปี 3) ประเภทเชี่ยวชาญเฉพาะ ระดับชำนาญการ ไม่น้อยกว่า 7 ปี

ปัญหาอยู่ที่ความก้าวหน้าของผู้บริหารกลุ่มนี้คือ ผู้อำนวยการกองในสำนักงานอธิการบดีเลขานุการคณะ/สำนัก/สถาบัน/วิทยาลัย เลขานุการคณะบดี/เลขานุการผู้อำนวยการ หัวหน้าสำนักงานคณะบดี หัวหน้าสำนักงานผู้อำนวยการ จะก้าวหน้าสายตรงไปเป็นผู้ดำรงตำแหน่งสำนักงานอธิการบดี ก็มีเพียงตำแหน่งเดียว จะก้าวหน้าไปทางอื่นอย่างไรเช่นจะขอเป็นตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญ มีกฎหลักเกณฑ์และวิธีการอย่างไร หรือผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกองในสำนักงานอธิการบดี เลขานุการคณะ/สำนัก/สถาบัน/วิทยาลัย เลขานุการคณะบดี/เลขานุการผู้อำนวยการ หัวหน้าสำนักงานคณะบดี หัวหน้าสำนักงานผู้อำนวยการ มีความประสงค์จะเปลี่ยนสายงาน หรือต้องหากมีการจะโยกย้ายสับเปลี่ยนสายงานจากประเภทผู้บริหารเป็นประเภทวิชาชีพเฉพาะหรือเชี่ยวชาญเฉพาะจะทำได้ อย่างไร

ก่อนมีประกาศคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. 2553 เรื่อง มาตรฐาน

การกำหนดระดับตำแหน่งและการแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้น ฉบับลงวันที่ 22 ธันวาคม 2553 เคยมีหลักเกณฑ์และวิธีการให้เทียบตำแหน่งของผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวข้างต้นเป็นระดับชำนาญการพิเศษ ระดับ 8 แล้วนำคุณสมบัตินี้มาเสนอขอเป็นระดับเชี่ยวชาญ ระดับ 9 ได้แต่ต้องดำรงตำแหน่งประเภทเชี่ยวชาญเฉพาะเพียงอย่างเดียว (ไม่ใช่วิชาชีพเฉพาะ) ตำแหน่งประเภทผู้บริหาร ส่วนมากมีตำแหน่งเชี่ยวชาญเฉพาะอยู่แล้ว ยกเว้นตำแหน่งพยาบาลตามโรงพยาบาลที่เป็นตำแหน่งวิชาชีพ การเทียบนี้หมายถึงขอเทียบเพื่อเอาประสบการณ์จัดการดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกองในสำนักงานอธิการบดี/เลขาธิการคณะ/สำนัก/สถาบัน/วิทยาลัย เลขาธิการคณะบดี/เลขาธิการผู้อำนวยการ หัวหน้าสำนักงานคณะบดี หัวหน้าสำนักงานผู้อำนวยการ ทั้ง ๆ ที่ไม่เคยดำรงตำแหน่งผู้ชำนาญการพิเศษมาเลย แต่ต้องเขียนผลงานเชิงวิเคราะห์หรือสังเคราะห์และทำวิจัยหรือผลงานลักษณะอื่นเอาทั้งประสบการณ์และผลงานมาขอเทียบ เพื่อให้ได้มีคุณสมบัติเป็นผู้ชำนาญการพิเศษ (เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไปชำนาญการพิเศษ หรือบุคคลชำนาญการพิเศษ หรือนักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการพิเศษ หรือนักวิชาการศึกษานักวิชาการพิเศษ หรือนักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ) เพราะคุณสมบัติเฉพาะตำแหน่งเชี่ยวชาญคือต้องดำรงตำแหน่งสายงานนั้น ๆ ระดับปฏิบัติการมาแล้ว และดำรงตำแหน่งระดับชำนาญการพิเศษมาแล้วไม่น้อยกว่า 3 ปี หรือดำรงตำแหน่งประเภทอื่นตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่ ก.พ.อ. กำหนด เมื่อขอเทียบประสบการณ์และผลงานได้แล้วสามารถเอาผลงานดังกล่าวขึ้นไปเสนอขอเทียบนั้นมายื่นขอกำหนดตำแหน่งเป็นระดับผู้เชี่ยวชาญได้โดยไม่ต้องทำผลงานใหม่ อย่าลืมผลงานวิจัยต้องเผยแพร่ในระดับชาติหรือนานาชาติมาแล้ว และต้องส่งให้ผู้เชี่ยวชาญในสาขานั้น ๆ ประเมินเป็นผู้เชี่ยวชาญอีกครั้ง

การเทียบตำแหน่งมีการเทียบมาแล้วอีกครั้งหนึ่งเมื่อการย้ายเลิกซีเข้าระบบแห่ง ผู้ที่ดำรงตำแหน่งระดับ 6 เทียบเป็นระดับผู้ชำนาญการ ผู้ที่ดำรงตำแหน่งระดับ 7 เทียบเป็นระดับผู้ชำนาญการ

ปัจจุบันไม่มีการกำหนดหลักเกณฑ์การเทียบตำแหน่งไว้เหมือนของเดิม จะถือว่าเป็นการตัดสิทธิที่มีอยู่เดิมหรือไม่ และบุคคลดังกล่าวจะมีสิทธิก้าวหน้าต่อไปอีกด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการใด ข้อเสนอเหล่านี้จะปล่อยเอาไว้เฉยๆ คงไม่ได้ เครือข่ายงานบริหารงานบุคคลและ ปชมท หรือผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่ หรือผู้อำนวยการกองบริหารงานบุคคล ตามสถาบันอุดมศึกษาต่าง ๆ หรือสภาข้าราชการหรือ สภานักงนวมมหาวิทยาลัย ต้องร่วมกันคิดร่วมกันทำแนะนำมหาวิทยาลัย โดยเฉพาะขอหารือไปที่คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา เพื่อจะได้เอามาเป็นหลักฐานยึดเป็นแนวทางปฏิบัติเพื่อความก้าวหน้าของสายสนับสนุนวิชาการตลอดไป

ประวัติผู้เขียน

- ที่ปรึกษาด้านการบริหารงานบุคคล สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี(สสวท)ถึงปัจจุบัน
- ที่ปรึกษาด้านการบริหารงานบุคคล ที่ประชุมสภาข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างมหาวิทยาลัยแห่งประเทศไทย(ปชมท) ถึงปัจจุบัน
- ผู้ทรงคุณวุฒิกรรมการประเมินเพื่อแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้น สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ (นิด้า) ถึงปัจจุบัน
- ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารงานบุคคลคณะกรรมการบริหารพนักงานมหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา) ถึงปัจจุบัน
- ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารบุคคล คณะกรรมการอุทธรณ์และร้องทุกข์ประจำมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลพระนคร)ถึงปัจจุบัน
- ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารบุคคล คณะกรรมการอุทธรณ์และร้องทุกข์ประจำมหาวิทยาลัยราชภัฏพระนคร)ถึงปัจจุบัน
- วิทยากรบรรยายการเขียนคู่มือปฏิบัติงานการทำงานเชิงวิเคราะห์ การทำงานเชิงสังเคราะห์ การกำหนดตัวชี้วัดและสมรรถนะบุคลากรสายสนับสนุน
- อดีตผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่ สำนักงานอธิการบดี มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ