

การวิเคราะห์ข้อแตกต่างระหว่างการเลื่อนเงินเดือน ของข้าราชการและพนักงานสถาบัน สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์

**ปกานภณ ปภังกรภูรินท์

ภายหลังจากการปรับระบบบริหารงานบุคคลของข้าราชการและพนักงานสถาบัน สถาบันได้ดำเนินการจัดทำข้อบังคับ ระเบียบ และประกาศที่เกี่ยวข้องเพื่อเป็นการปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารงานบุคคลทั้งของข้าราชการและพนักงานสถาบันให้สอดคล้องกับระบบบริหารงานบุคคลใหม่ โดยข้อบังคับ ระเบียบ และประกาศที่ออกใหม่ส่วนใหญ่จะกำหนดให้หลักเกณฑ์และวิธีการต่างๆ ของการบริหารงานบุคคลทั้งข้าราชการและพนักงานสถาบันเป็นระบบเดียวกัน ทั้งการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหาร การแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้น (การแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับชำนาญการ ระดับชำนาญการพิเศษ ระดับเชี่ยวชาญ ระดับเชี่ยวชาญ ระดับชำนาญงาน หรือระดับชำนาญงานพิเศษ) การเปลี่ยนประเภทตำแหน่ง การเปลี่ยนชื่อตำแหน่ง การเปลี่ยนระดับตำแหน่ง และการตัดโอนตำแหน่ง หลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานเพื่อเลื่อนเงินเดือน ตลอดจนวิธีการประเมินคุณสมบัติและผลงานทางวิชาการเพื่อให้ได้รับเงินเดือนขั้นสูง เป็นต้น

แต่อย่างไรก็ดี หลักเกณฑ์และวิธีการต่างๆ ของการบริหารงานบุคคลของข้าราชการและพนักงานสถาบันก็ยังคงมีประเด็นข้อแตกต่างซึ่งสาระสำคัญอีกหลายประการ โดยที่จะหยิบมาบอกกล่าวกันในครั้งนี้ คือ ข้อแตกต่างระหว่างการเลื่อนเงินเดือนของพนักงานสถาบันและข้าราชการ 3 ประเด็น ได้แก่ จำนวนครั้งในการเลื่อนเงินเดือนประจำปี ฐานในการคำนวณเพื่อเลื่อนเงินเดือน และวิธีการคำนวณจำนวนเงินที่ได้เลื่อน

1. จำนวนครั้งในการเลื่อนเงินเดือนประจำปี

หลายคนคงทราบกันดีอยู่แล้วว่า ข้าราชการจะมีการประเมินผลการปฏิบัติงานเพื่อเลื่อนเงินเดือนปีงบประมาณละ 2 ครั้ง คือ รอบการประเมินที่ 1

(1 ตุลาคม-30 มีนาคม) และรอบการประเมินที่ 2 (1 เมษายน-30 กันยายน) ซึ่งในการประเมินผลการปฏิบัติงานในแต่ละครั้งนั้นจะส่งผลให้ข้าราชการได้รับการพิจารณาเพื่อเลื่อนขึ้นเงินเดือนไม่เกินร้อยละ 6 ของฐานในการคำนวณ โดยสถาบันจะจัดสรรวงเงินสำหรับเลื่อนเงินเดือนให้ข้าราชการแต่ละหน่วยงานในอัตราไม่เกินร้อยละ 2.95 (ร้อยละ 5.90 ต่อปีงบประมาณ) ของเงินเดือนข้าราชการในหน่วยงานนั้นๆ

สำหรับการประเมินผลการปฏิบัติงานเพื่อเลื่อนเงินเดือนของพนักงานสถาบันจะมีการประเมินปีงบประมาณละ 1 ครั้ง (1 ตุลาคม-30 กันยายน) โดยสถาบันจะจัดสรรวงเงินสำหรับเลื่อนเงินเดือนให้แก่พนักงานสถาบันของแต่ละหน่วยงานในอัตราไม่เกินร้อยละ 5.90 ของเงินเดือนพนักงานสถาบันที่มีสิทธิได้รับการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนในหน่วยงานนั้นๆ ต่อปีงบประมาณ

2. ฐานในการคำนวณเพื่อเลื่อนเงินเดือน

สืบเนื่องจากที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ปรับระบบบริหารงานบุคคลของข้าราชการใหม่ และได้เปลี่ยนวิธีการเลื่อนเงินเดือนจากเดิมมาเป็นการเลื่อนเงินเดือนแบบร้อยละของฐานในการคำนวณ ซึ่ง ก.พ.อ. ได้กำหนดฐานในการคำนวณและช่วงเงินเดือนเพื่อใช้สำหรับการเลื่อนเงินเดือนในแต่ละประเภทและระดับตำแหน่งของข้าราชการ โดยการแบ่งช่วงเงินเดือนของข้าราชการในแต่ละประเภทและระดับตำแหน่งออกเป็น 2 ช่วง (ยกเว้นตำแหน่งระดับชำนาญงานพิเศษ และตำแหน่งศาสตราจารย์) และในแต่ละช่วงเงินเดือนของแต่ละประเภทและระดับตำแหน่งจะมีฐานในการคำนวณบนและล่าง

สำหรับการคำนวณจำนวนเงินเพื่อเลื่อนเงินเดือนของพนักงานสถาบัน จะใช้อัตราเงินเดือนปัจจุบันในการคำนวณจำนวนเงินที่ได้เลื่อนในแต่ละปี

3. วิธีการคำนวณจำนวนเงินที่ได้เลื่อน

ข้อแตกต่างประการสุดท้าย คือ วิธีการคำนวณจำนวนเงินที่ได้เลื่อน ซึ่งกรณีของข้าราชการ การคำนวณจำนวนเงินสำหรับการโอนเงินเดือน ถ้ามีเศษไม่ถึงสิบบาทให้ปัดเป็นสิบบาท แม้ว่าจำนวนเงินที่เป็นเศษนั้นจะเป็นเพียงเศษทศนิยม ก็ยังคงปัดให้เป็นสิบบาท ส่วนของพนักงานสถาบันจะใช้จำนวนเงินที่ได้เลื่อนตามที่ได้

โดยไม่มีการปัดเศษให้เป็นสิบบาท และกรณีมีเศษทศนิยมให้ตัดทิ้งทั้งหมด

ตัวอย่างที่ 1 ผู้ได้รับการบรรจุในตำแหน่งประเภทวิชาชีพเฉพาะหรือเชี่ยวชาญเฉพาะ ระดับปฏิบัติการ มีอัตราเงินเดือน 15,000.- บาท หากได้รับการพิจารณาให้เลื่อนเงินเดือนในอัตราร้อยละ 2.95 มีวิธีการคำนวณดังนี้

กรณีข้าราชการ มีฐานในการคำนวณค่าเฉลี่ย คือ 16,440.- บาท

$$\begin{aligned} & \diamond \frac{\text{ฐานในการคำนวณ} \times \text{ร้อยละที่ได้เลื่อน}}{100} = \text{จำนวนเงินที่ได้เลื่อน} \\ & \diamond \frac{16,440 \times 2.95}{100} = 484.98 \text{ ให้ปัดเป็น } 490.00 \end{aligned}$$

กรณีพนักงานสถาบัน จะใช้อัตราเงินเดือนปัจจุบันในการคำนวณ คือ 15,000.- บาท

$$\begin{aligned} & \diamond \frac{\text{อัตราเงินเดือนปัจจุบัน} \times \text{ร้อยละที่ได้เลื่อน}}{100} = \text{จำนวนเงินที่ได้เลื่อน} \\ & \diamond \frac{15,000 \times 2.95}{100} = 442.50 \text{ ให้ตัดเศษทิ้งเป็น } 442.00 \end{aligned}$$

จากข้อแตกต่างระหว่างการโอนเงินเดือนของข้าราชการและพนักงานสถาบันใน 3 ประเด็นข้างต้น จะส่งผลต่ออัตราการเพิ่มขึ้นของเงินเดือนที่ได้รับของพนักงานสถาบันสายสนับสนุนและสายวิชาการ และความก้าวหน้าในอาชีพของพนักงานสถาบันสายสนับสนุน โดยจะยกตัวอย่างเพื่อประกอบการอธิบาย ดังนี้

ตัวอย่างที่ 2 นาย ก. ได้รับการบรรจุเป็นข้าราชการด้วยวุฒิปริญญาตรี ตำแหน่งเจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไปปฏิบัติการ และนาย ข. ได้รับการบรรจุเป็นพนักงาน

สถาบันด้วยวุฒิปริญญาตรี ตำแหน่งเจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไปปฏิบัติการ เมื่อวันที่ 1 กรกฎาคม 2554 ตำแหน่งเจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไปปฏิบัติการ โดยที่ข้าราชการจะมีเงินเดือนแรกบรรจุ 8,340.- บาท จะได้รับการเลื่อนในอัตราร้อยละ 2.95 ต่อรอบการประเมิน ปีงบประมาณละ 2 รอบการประเมิน และพนักงานสถาบันมีเงินเดือนแรกบรรจุ 11,680.- บาท จะได้รับการโอนเงินเดือนในอัตราร้อยละ 5.90 ต่อปีงบประมาณ ซึ่งมีความเคลื่อนไหวของการโอนเงินเดือนในแต่ละปีงบประมาณ ดังนี้

ตารางที่ 1 แสดงความเคลื่อนไหวของการโอนเงินเดือนในแต่ละปีงบประมาณของข้าราชการและพนักงานสถาบัน สายสนับสนุน สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์

วันที่	ข้าราชการ (A)		พนักงานสถาบัน (B)			
			กรณีเลื่อนแบบปัจจุบัน (B1)		กรณีเลื่อนแบบเดียวกับ ข. (B2)	
	อัตราเงินเดือน	ร้อยละที่เพิ่มขึ้น	อัตราเงินเดือน	ร้อยละที่เพิ่มขึ้น	อัตราเงินเดือน	ร้อยละที่เพิ่มขึ้น
1 กรกฎาคม 2554	8,340.00		11,680.00		11,680.00	
1 เมษายน 2555	8,830.00	5.55			12,360.00	5.50
1 ตุลาคม 2555	9,320.00	10.52	12,369.00	5.57	13,040.00	10.43
1 เมษายน 2556	9,810.00	14.98			13,720.00	14.87
1 ตุลาคม 2556	10,300.00	19.03	13,098.00	10.83	14,400.00	18.89
1 เมษายน 2557	10,790.00	22.71			15,080.00	22.55
1 ตุลาคม 2557	11,280.00	26.06	13,870.00	15.79	15,760.00	25.89
1 เมษายน 2558	11,770.00	29.14			16,440.00	28.95
1 ตุลาคม 2558	12,260.00	31.97	14,688.00	20.48	17,120.00	31.78
1 เมษายน 2559	12,750.00	34.59			17,800.00	34.38
1 ตุลาคม 2559	13,240.00	37.01	15,554.00	24.91	18,480.00	36.80
1 เมษายน 2560	13,730.00	39.26			19,160.00	39.04
1 ตุลาคม 2560	14,220.00	41.35	16,471.00	29.09	19,840.00	41.13
1 เมษายน 2561	14,710.00	43.30			20,520.00	43.08
1 ตุลาคม 2561	15,200.00	45.13	17,442.00	33.04	21,200.00	44.91
1 เมษายน 2562	15,690.00	46.85			21,880.00	46.62
1 ตุลาคม 2562	16,180.00	48.45	18,471.00	36.77	22,560.00	48.23
1 เมษายน 2563	16,670.00	49.97			23,240.00	49.74
1 ตุลาคม 2563	17,160.00	51.40	19,560.00	40.29	23,920.00	51.17
1 เมษายน 2564	17,650.00	52.75			24,600.00	52.52
1 ตุลาคม 2564	18,140.00	54.02	20,714.00	43.61	25,280.00	53.80
1 เมษายน 2565	18,630.00	55.23			25,960.00	55.01
1 ตุลาคม 2565	19,120.00	56.38	21,936.00	46.75	26,640.00	56.16
1 เมษายน 2566	19,770.00	57.81			27,320.00	57.25
1 ตุลาคม 2566	20,420.00	59.16	23,230.00	49.72	28,220.00	58.61
1 เมษายน 2567	21,070.00	60.42			29,120.00	59.89
1 ตุลาคม 2567	21,720.00	61.60	24,600.00	52.52	30,020.00	61.09
1 เมษายน 2568	22,370.00	62.72			30,920.00	62.23

1 ตุลาคม 2568	23,020.00	63.77	26,051.00	55.16	31,820.00	63.29
1 เมษายน 2569	23,670.00	64.77			32,720.00	64.30
1 ตุลาคม 2569	24,320.00	65.71	27,588.00	57.66	33,620.00	65.26
1 เมษายน 2570	24,450.00 (+520)*	66.60			34,230.00 (+290)*	66.16
1 ตุลาคม 2570			29,215.00	60.02		
1 เมษายน 2571						
1 ตุลาคม 2571			30,938.00	62.25		
1 เมษายน 2572						
1 ตุลาคม 2572			32,763.00	64.35		
1 เมษายน 2573						
1 ตุลาคม 2573			34,230.00 (+466)*	66.34		
1 เมษายน 2574						

* กรณีที่ได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูงหรือใกล้ขั้นสูงของระดับตำแหน่งในแต่ละประเภทตำแหน่ง ให้ได้รับค่าตอบแทนพิเศษตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าตอบแทนพิเศษของข้าราชการและลูกจ้างประจำผู้ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างถึงขั้นสูงหรือใกล้เคียงถึงขั้นสูงของอันดับหรือตำแหน่ง พ.ศ. 2550 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

จากตารางแสดงความเคลื่อนไหวของการโอนเงินเดือนของข้าราชการและพนักงานสถาบันสายสนับสนุนในแต่ละปีงบประมาณข้างต้นอาจสรุปผลการวิเคราะห์ได้ตามตารางที่ 2 ดังนี้

ตารางที่ 2 สรุปผลการวิเคราะห์ข้อแตกต่างระหว่างการโอนเงินเดือนในแต่ละปีงบประมาณ ของข้าราชการและพนักงานสถาบันสายสนับสนุนใน 3 ประเด็น

สรุปผลการวิเคราะห์	กรณีที่มีการโอนเงินเดือนของข้าราชการและพนักงานสถาบันซึ่งมีข้อแตกต่าง 3 ประเด็น (ดูตารางที่ 1: (A) และ (B1) เปรียบเทียบกัน)	กรณีที่มีการโอนเงินเดือนของข้าราชการและพนักงานสถาบันซึ่งไม่มีข้อแตกต่าง 3 ประเด็น (ดูตารางที่ 1: (A) และ (B2) เปรียบเทียบกัน)
1. อัตราการเพิ่มขึ้นของเงินเดือน	เมื่อทำงานครบ 15 ปี ณ วันที่ 30 มิถุนายน 2569 นาย ก. ซึ่งเป็นข้าราชการจะมีเงินเดือน 23,670.- บาท เพิ่มขึ้นจากเงินเดือนแรกบรรจุเป็นเงิน 15,330.- บาท คิดเป็นร้อยละ 64.77 ส่วนนาย ข. ที่เป็นพนักงานสถาบันจะมีเงินเดือน 26,051.- บาท เพิ่มขึ้นจากเงินเดือนแรกบรรจุเป็นเงิน 14,371.- บาท คิดเป็นร้อยละ 55.16	เมื่อทำงานครบ 15 ปี ณ วันที่ 30 มิถุนายน 2569 นาย ก. ซึ่งเป็นข้าราชการจะมีเงินเดือน 23,670.- บาท เพิ่มขึ้นจากเงินเดือนแรกบรรจุเป็นเงิน 15,330.- บาท คิดเป็นร้อยละ 64.77 ส่วนนาย ข. ที่เป็นพนักงานสถาบันจะมีเงินเดือน 32,720.- บาท เพิ่มขึ้นจากเงินเดือนแรกบรรจุเป็นเงิน 21,040.- บาท คิดเป็นร้อยละ 64.30

<p>2. คุณสมบัติในการขอแต่งตั้งขึ้นดำรงตำแหน่งในระดับสูงขึ้น</p>	<p>นาย ก. ซึ่งเป็นข้าราชการจะมีคุณสมบัติครบถ้วนที่จะสามารถขอแต่งตั้งขึ้นดำรงตำแหน่งระดับชำนาญการได้ ณ วันที่ 1 ตุลาคม 2561 ซึ่งเร็วกว่านาย ข. ที่เป็นพนักงานสถาบันเป็นเวลา 4 ปี กล่าวคือ นาย ข. ที่เป็นพนักงานสถาบันจะมีคุณสมบัติครบถ้วนที่จะสามารถขอแต่งตั้งขึ้นดำรงตำแหน่งระดับชำนาญการได้ในวันที่ 1 ตุลาคม 2565 เนื่องจาก คุณสมบัติเบื้องต้นของการขึ้นสู่ตำแหน่งระดับชำนาญการจะต้องมีระยะเวลาการปฏิบัติงานในตำแหน่งระดับปฏิบัติการมาแล้วไม่น้อยกว่า 6 ปี (กรณีปริญญาตรี) และบุคลากรที่เป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาจะต้องได้รับเงินเดือนไม่ต่ำกว่าขั้นต่ำของระดับตำแหน่งชำนาญการ (15,050.- บาท) พนักงานสถาบันจะต้องได้รับเงินเดือนไม่ต่ำกว่าขั้นต่ำของระดับตำแหน่งชำนาญการตามบัญชีเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาบวกเพิ่มในอัตราร้อยละสิบ (21,070.- บาท) ทั้งนี้ ข้อแตกต่างตามข้อ 2 จะไม่ส่งผลกระทบต่อความก้าวหน้าในอาชีพของพนักงานสถาบันสายวิชาการ เนื่องจากหลักเกณฑ์การขึ้นสู่ตำแหน่งที่สูงขึ้นในสายวิชาการมิได้กำหนดคุณสมบัติที่เกี่ยวกับการมีเงินเดือนขั้นต่ำไว้</p>	<p>นาย ก. ที่เป็นข้าราชการ และนาย ข. ที่เป็นพนักงานสถาบัน จะมีคุณสมบัติครบถ้วนที่จะสามารถขอแต่งตั้งขึ้นดำรงตำแหน่งระดับชำนาญการได้พร้อมกัน คือ ณ วันที่ 1 ตุลาคม 2561</p>
<p>3. การได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูง</p>	<p>นาย ก. ที่เป็นข้าราชการจะมีเงินเดือนถึงขั้นสูงของตำแหน่งระดับปฏิบัติการในวันที่ 1 เมษายน 2570 ส่วนนาย ข. ที่เป็นพนักงานสถาบันจะมีเงินเดือนถึงเพดานขั้นสูงของตำแหน่งระดับปฏิบัติการในวันที่ 1 ตุลาคม 2573</p>	<p>นาย ก. ที่เป็นข้าราชการ และนาย ข. ที่เป็นพนักงานสถาบัน จะมีเงินเดือนถึงขั้นสูงของตำแหน่งระดับปฏิบัติการพร้อมกัน คือ ณ วันที่ 1 เมษายน 2570</p>

ตัวอย่างที่ 3 นาย ก. ได้รับการบรรจุเป็นข้าราชการด้วยวุฒิปริญญาเอก ตำแหน่งอาจารย์ และนาย ข. ได้รับการบรรจุเป็นพนักงานสถาบันด้วยวุฒิปริญญาเอก ตำแหน่งอาจารย์ เมื่อวันที่ 1 กรกฎาคม 2554 โดยที่ข้าราชการจะมีเงินเดือนแรกบรรจุ 13,770.- บาท จะได้รับการเลื่อนเงินเดือนในอัตราร้อยละ 2.95 ต่อรอบการ

ประเมิน ปีงบประมาณละ 2 รอบการประเมิน และพนักงานสถาบันมีเงินเดือนแรกบรรจุ 22,040.- บาท จะได้รับการเลื่อนเงินเดือนในอัตราร้อยละ 5.90 ต่อปีงบประมาณ ซึ่งมีความเคลื่อนไหวของการเลื่อนเงินเดือนในแต่ละปีงบประมาณ ดังนี้

ตารางที่ 3 แสดงความเคลื่อนไหวของการโอนเงินเดือนในแต่ละปีงบประมาณของข้าราชการและพนักงานสถาบัน
สายวิชาการ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์

วันที่	ข้าราชการ (A)		พนักงานสถาบัน (B)			
			กรณีเลื่อนแบบปัจจุบัน (B1)		กรณีเลื่อนแบบเดียวกับ ข. (B2)	
	อัตราเงินเดือน	ร้อยละที่เพิ่มขึ้น	อัตราเงินเดือน	ร้อยละที่เพิ่มขึ้น	อัตราเงินเดือน	ร้อยละที่เพิ่มขึ้น
1 กรกฎาคม 2554	13,770.00		22,040.00		22,040.00	
1 เมษายน 2555	14,370.00	4.18			23,000.00	4.17
1 ตุลาคม 2555	14,970.00	8.02	23,340.00	5.57	23,960.00	8.01
1 เมษายน 2556	15,570.00	11.56			24,920.00	11.56
1 ตุลาคม 2556	16,170.00	14.84	24,717.00	10.83	25,880.00	14.84
1 เมษายน 2557	16,770.00	17.89			26,840.00	17.88
1 ตุลาคม 2557	17,370.00	20.73	26,175.00	15.80	27,800.00	20.72
1 เมษายน 2558	17,970.00	23.37			28,760.00	23.37
1 ตุลาคม 2558	18,570.00	25.85	27,719.00	20.49	29,720.00	25.84
1 เมษายน 2559	19,170.00	28.17			30,680.00	28.16
1 ตุลาคม 2559	19,770.00	30.35	29,354.00	24.92	31,640.00	30.34
1 เมษายน 2560	20,370.00	32.40			32,600.00	32.39
1 ตุลาคม 2560	20,970.00	34.33	31,085.00	29.10	33,560.00	34.33
1 เมษายน 2561	21,570.00	36.16			34,520.00	36.15
1 ตุลาคม 2561	22,170.00	37.89	32,919.00	33.05	35,480.00	37.88
1 เมษายน 2562	22,770.00	39.53			36,440.00	39.52
1 ตุลาคม 2562	23,370.00	41.08	34,861.00	36.78	37,400.00	41.07
1 เมษายน 2563	23,970.00	42.55			38,360.00	42.54
1 ตุลาคม 2563	24,570.00	43.96	36,917.00	40.30	39,320.00	43.95
1 เมษายน 2564	25,170.00	45.29			40,280.00	45.28
1 ตุลาคม 2564	25,770.00	46.57	39,095.00	43.62	41,240.00	46.56
1 เมษายน 2565	26,370.00	47.78			42,200.00	47.77
1 ตุลาคม 2565	26,970.00	48.94	41,401.00	46.76	43,160.00	48.93
1 เมษายน 2566	27,950.00	50.73			44,730.00	50.73
1 ตุลาคม 2566	28,930.00	52.40	43,843.00	49.73	46,300.00	52.40
1 เมษายน 2567	29,910.00	53.96			47,870.00	53.96
1 ตุลาคม 2567	30,890.00	55.42	46,429.00	52.53	49,440.00	55.42
1 เมษายน 2568	31,870.00	56.79			51,010.00	56.79
1 ตุลาคม 2568	32,850.00	58.08	49,168.00	55.17	52,580.00	58.08
1 เมษายน 2569	33,830.00	59.30			54,150.00	59.30

1 ตุลาคม 2569	34,810.00	60.44	52,068.00	57.67	55,720.00	60.45
1 เมษายน 2570	35,790.00	61.53			57,290.00	61.53
1 ตุลาคม 2570	36,770.00	62.55	55,140.00	60.03	58,860.00	62.56
1 เมษายน 2571	37,750.00	63.52			60,430.00	63.53
1 ตุลาคม 2571	38,730.00	64.45	58,393.00	62.26	62,000.00	64.45
1 เมษายน 2572	39,630.00 (+80)*	65.32			63,410.00 (+160)*	65.33
1 ตุลาคม 2572			61,838.00	64.36		
1 เมษายน 2573						
1 ตุลาคม 2573			63,410.00 (+1,873)*	66.24		
1 เมษายน 2574						

* กรณีที่ได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูงหรือใกล้ขั้นสูงของระดับตำแหน่งในแต่ละประเภทตำแหน่ง ให้ได้รับค่าตอบแทนพิเศษตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าตอบแทนพิเศษของข้าราชการและลูกจ้างประจำผู้ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างถึงขั้นสูงหรือใกล้เคียงถึงขั้นสูงของอันดับหรือตำแหน่ง พ.ศ. 2550 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

จากตารางแสดงความเคลื่อนไหวของการโอนเงินเดือนของข้าราชการและพนักงานสถาบันสายวิชาการในแต่ละปีงบประมาณข้างต้นอาจสรุปผลการวิเคราะห์ได้ตามตารางที่ 2 ดังนี้

ตารางที่ 4 สรุปผลการวิเคราะห์ข้อแตกต่างระหว่างการโอนเงินเดือนในแต่ละปีงบประมาณ ของข้าราชการและพนักงานสถาบันสายวิชาการใน 3 ประเด็น

สรุปผลการวิเคราะห์	กรณีที่มีการโอนเงินเดือนของข้าราชการและพนักงานสถาบันสายวิชาการ ซึ่งมีข้อแตกต่าง 3 ประเด็น (ดูตารางที่ 1: (A) และ (B1) เปรียบเทียบกัน)	กรณีที่มีการโอนเงินเดือนของข้าราชการและพนักงานสถาบันสายวิชาการ ซึ่งไม่มีข้อแตกต่าง 3 ประเด็น (ดูตารางที่ 1: (A) และ (B2) เปรียบเทียบกัน)
1. อัตราการเพิ่มขึ้นของเงินเดือน	เมื่อทำงานครบ 15 ปี ณ วันที่ 30 มิถุนายน 2569 นาย ก. ซึ่งเป็นข้าราชการจะมีเงินเดือน 33,830.- บาท เพิ่มขึ้นจากเงินเดือนแรกบรรจุเป็นเงิน 20,060.- บาท คิดเป็นร้อยละ 59.30 ส่วนนาย ข. ที่เป็นพนักงานสถาบันจะมีเงินเดือน 49,168.- บาท เพิ่มขึ้นจากเงินเดือนแรกบรรจุเป็นเงิน 27,128.- บาท คิดเป็นร้อยละ 55.17	เมื่อทำงานครบ 15 ปี ณ วันที่ 30 มิถุนายน 2569 นาย ก. ซึ่งเป็นข้าราชการจะมีเงินเดือน 33,830.- บาท เพิ่มขึ้นจากเงินเดือนแรกบรรจุเป็นเงิน 20,060.- บาท คิดเป็นร้อยละ 59.30 ส่วนนาย ข. ที่เป็นพนักงานสถาบันจะมีเงินเดือน 54,150.- บาท เพิ่มขึ้นจากเงินเดือนแรกบรรจุเป็นเงิน 32,110.- บาท คิดเป็นร้อยละ 59.30
2. คุณสมบัติในการขอแต่งตั้งขึ้นดำรงตำแหน่งในระดับสูงขึ้น	หลักเกณฑ์การขอตำแหน่งทางวิชาการมีได้กำหนดให้มีคุณสมบัติเกี่ยวกับเงินเดือนไว้	
3. การได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูง	นาย ก. ที่เป็นข้าราชการจะมีเงินเดือนถึงขั้นสูงของตำแหน่งอาจารย์ในวันที่ 1 เมษายน 2572 ส่วนนาย ข. ที่เป็นพนักงานสถาบันจะมีเงินเดือนถึงเพดานขั้นสูงของตำแหน่งระดับปฏิบัติการในวันที่ 1 ตุลาคม 2574	นาย ก. ที่เป็นข้าราชการ และนาย ข. ที่เป็นพนักงานสถาบัน จะมีเงินเดือนถึงขั้นสูงของตำแหน่งอาจารย์พร้อมกัน คือ ณ วันที่ 1 เมษายน 2572

เมื่อพิจารณาจากหลักเกณฑ์และวิธีการโอนเงินเดือนประกอบกับกรณีตัวอย่างข้างต้นแล้ว หากจะแก้ปัญหาข้อแตกต่างทั้ง 3 ประเด็นเพื่อประโยชน์ของบุคลากรที่เป็นพนักงานสถาบันทั้งสายสนับสนุนและสายวิชาการ ในทัศนะของผู้เขียนขอเสนอให้สถาบันปรับระบบบริหารงานบุคคลเรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการโอนเงินเดือนทั้งของข้าราชการและพนักงานสถาบันให้เป็นระบบเดียวกัน กล่าว

คือ ให้มีการโอนเงินเดือนของพนักงานสถาบันปีละ 2 ครั้ง กำหนดฐานในการคำนวณเพื่อโอนเงินเดือน และให้มีวิธีการคำนวณจำนวนเงินที่ได้เลื่อนเหมือนกัน ก็จะสามารถแก้ปัญหาดังกล่าวได้ ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมความก้าวหน้าในอาชีพ สร้างขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงานให้แก่พนักงานสถาบัน และลดความเหลื่อมล้ำระหว่างบุคลากรทั้ง 2 ประเภทที่เป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาสถาบัน