โครงการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการ

หลักสูตร “กฎหมายปกครองเบื้องต้นสำหรับผู้ปฏิบัติงานในสถาบันอุดมศึกษา” รุ่นที่ 2

ผ่านระบบออนไลน์

ผู้รับผิดชอบโครงการ ศูนย์ส่งเสริมและพัฒนาสมรรถนะบุคลากรสายสนับสนุนวิชาการวิชาการวิชาการ ที่ประชุมสภาข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างมหาวิทยาลัยแห่งประเทศไทย (ปขมท.)

1. หลักการและเหตุผล

สถาบันอุดมศึกษาในประเทศไทย แม้จะมีสถานะทางกฎหมายที่แตกต่างกันไป เช่น ส่วนราชการ หรือหน่วยงานในกำกับของรัฐ แต่ล้วนถือว่าเป็นหน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้โครงสร้างของฝ่ายปกครองตามกฎหมายมหาชน การดำเนินกิจกรรมทางวิชาการ การบริหารงานทั่วไป และการจัดการทรัพยากร ล้วนเกี่ยวข้องกับการใช้อำนาจของรัฐในลักษณะ “การกระทำทางปกครอง” ซึ่งต้องอยู่ภายใต้กฎหมายที่ควบคุมการใช้อำนาจดังกล่าว โดยเฉพาะการใช้อำนาจของรัฐในการจัดการสาธารณะไม่ให้ละเมิดสิทธิของประชาชนหรือใช้อำนาจโดยมิชอบ โดยมีหลักสำคัญ คือ หลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง ซึ่งกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องใช้อำนาจตามที่กฎหมายให้อำนาจไว้ โดยชอบด้วยเหตุผล มีขั้นตอนที่เป็นธรรม และอยู่ภายใต้การควบคุมตรวจสอบได้

ในทางปฏิบัติ เจ้าหน้าที่ของรัฐในสถาบันอุดมศึกษา โดยเฉพาะ “บุคลากรสายสนับสนุนวิชาการ” ซึ่งเป็นกลุ่มที่มีบทบาทสำคัญในการขับเคลื่อนงาน มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการออกคำสั่งทางปกครอง การอนุมัติ การจัดซื้อจัดจ้าง การบริหารบุคคล การเงิน พัสดุ หรือการให้บริการต่อบุคคลภายนอก ซึ่งการกระทำเหล่านี้ถือเป็นการใช้อำนาจทางปกครองโดยตรงหรือโดยปริยาย การขาดความเข้าใจในหลักกฎหมายที่ควบคุมย่อมนำไปสู่ความเสี่ยงต่อความไม่ชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง โดยหนึ่งในกฎหมายสำคัญที่เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องถือปฏิบัติ คือ พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 ซึ่งวางหลักเกณฑ์เกี่ยวกับขั้นตอนและเงื่อนไขของการกระทำทางปกครองอย่างชัดเจน เช่น การให้เหตุผลประกอบคำสั่ง การรับฟังความเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย และการใช้ดุลพินิจอย่างเป็นธรรม หากไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์เหล่านี้ อาจทำให้คำสั่งทางปกครอง “ไม่ชอบด้วยกฎหมาย” ได้

อีกประเด็นสำคัญที่เจ้าหน้าที่ของรัฐควรตระหนัก คือ การใช้อำนาจผ่านการมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทน และการรักษาราชการแทน ซึ่งเป็นกลไกทางกฎหมายที่ใช้ในกรณีที่ผู้มีอำนาจโดยตำแหน่งไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ตามปกติ การมอบอำนาจหรือรักษาการต้องอยู่ภายใต้หลักเกณฑ์ที่ชัดเจน ถูกต้องตามระเบียบ และไม่ล่วงเลยขอบเขตอำนาจที่กฎหมายกำหนด การกระทำโดยไม่มีอำนาจตามกฎหมายรองรับย่อมมีผลทำให้คำสั่งไม่ชอบด้วยกฎหมาย และอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานได้ นอกจากนี้ หากเจ้าหน้าที่ใช้อำนาจโดยประมาทเลินเล่อ ละเว้น หรือจงใจฝ่าฝืนกฎหมาย จนก่อให้เกิดความเสียหายแก่ประชาชนหรือรัฐ อาจต้องรับผิดตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 ซึ่งกำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องชดใช้ความเสียหายแทนเจ้าหน้าที่ แต่สามารถดำเนินการไล่เบี้ยได้หากพบว่ากระทำโดยไม่สุจริตหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง

ดังนั้น การอบรมหลักกฎหมายปกครองจึงเป็นกลไกสำคัญในการเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ และความสามารถในการปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากรสายสนับสนุนให้เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมาย สอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล และลดความเสี่ยงทางกฎหมายขององค์กร ตลอดจนสร้างความเชื่อมั่นต่อประชาชนผู้รับบริการอย่างยั่งยืน

2. วัตถุประสงค์

2.1 เพื่อเสริมสร้างความรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมายปกครองเบื้องต้นที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานของบุคลากรสายสนับสนุนวิชาการในสถาบันอุดมศึกษา

2.2 เพื่อสร้างความรู้และความเข้าใจหลักกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติราชการทางปกครองและสามารถนำไปประยุกต์ใช้ในการออกกฎ คำสั่งทางปกครอง หรือดำเนินการทางปกครองได้อย่างถูกต้อง

2.3 เพื่อสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับหลักการมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทน และการรักษาราชการแทน ตามหลักกฎหมายและระเบียบราชการ

2.4 เพื่อสร้างความตระหนักถึงความรับผิดชอบตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 และสามารถป้องกันความเสี่ยงทางกฎหมายที่อาจเกิดขึ้นจากการปฏิบัติหน้าที่

2.5 เพื่อพัฒนาทักษะในการวิเคราะห์และแก้ไขปัญหาทางกฎหมายในสถานการณ์ที่เกี่ยวข้องกับงานสนับสนุนในสถาบันอุดมศึกษา

2.6 เพื่อส่งเสริมให้เกิดการบริหารงานภาครัฐตามหลักธรรมาภิบาล โปร่งใส และตรวจสอบได้

3. กลุ่มเป้าหมายและคุณสมบัติของผู้เข้าร่วมโครงการ

ผู้ปฏิบัติงานในสถาบันอุดมศึกษาสายสนับสนุนวิชาการ

4. หัวข้อและเนื้อหาการอบรมโดยสังเขป

4.1 การบรรยาย (6 ชั่วโมง) ประกอบด้วย

- 4.1.1 โครงสร้างของฝ่ายปกครอง
- 4.1.2 การกระทำทางปกครอง
- 4.1.3 การควบคุมการใช้อำนาจของฝ่ายปกครอง
- 4.1.4 บุคลากรภาครัฐ
- 4.1.5 กฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง
- 4.1.6 กฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่
- 4.1.7 หลักกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน
- 4.1.8 หลักกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานในสถาบันอุดมศึกษา เช่น หลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง หลักความเป็นกลาง หลักความเสมอภาค หลักการรับฟังความ หลักความคาดหวังอันชอบธรรม หลักความได้สัดส่วน และหลักห้ามมิให้กฎหมายมีผลย้อนหลัง เป็นต้น

5. วิทยากร

นายปภาณภณ ปภังกรภูรินท์ บุคลากรชำนาญการพิเศษ และผู้อำนวยการกองบริหารงานคณะนิเทศศาสตร์และนวัตกรรมการจัดการ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์

6. ผู้ออกแบบและพัฒนาหลักสูตร

นายปภาณภณ ปภังกรภูรินท์ บุคลากรชำนาญการพิเศษ และผู้อำนวยการกองบริหารงานคณะนิเทศศาสตร์และนวัตกรรมการจัดการ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์

7. จำนวนผู้เข้าอบรม

จำนวน 100 คน

8. วัน เวลา และสถานที่การอบรม

ระหว่างวันเสาร์ที่ 6 และวันอาทิตย์ที่ 7 มิถุนายน 2569 จำนวน 12 ชั่วโมง ***ผ่านระบบออนไลน์***

9. การสมัครเข้ารับการฝึกอบรม

ลงทะเบียนเข้าร่วมอบรม ได้ที่ www.council-uast.com **ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไปจนถึงวันที่ _1 มิถุนายน 2569 หรือจนกว่าจะเต็มจำนวน**

10. งบประมาณในการดำเนินการ

ที่ประชุมสภาข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างมหาวิทยาลัยแห่งประเทศไทย (ปขมท.) จะเป็นผู้รับผิดชอบรายรับและรายจ่ายทั้งหมด โดยใช้งบประมาณในการดำเนินการจากค่าลงทะเบียน

11. การชำระค่าลงทะเบียน

ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)
ชื่อบัญชี “ที่ประชุมสภาข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างมหาวิทยาลัยแห่งประเทศไทย (ปขมท.)”
เลขที่บัญชี 521-0-877-841
ภายในวัน 1 มิถุนายน 2569

12. ค่าธรรมเนียมการอบรม

สถาบันอุดมศึกษาที่เป็นสมาชิก ปขมท. อัตรา 1,500 บาท (หนึ่งพันห้าร้อยบาทถ้วน)
ทั้งนี้ ปขมท. จะไม่คืนค่าธรรมเนียมการอบรมไม่ว่ากรณีใด

13. สอบถามรายละเอียด

ติดต่อสอบถามได้ที่ นางสาวปัทมา จักษุรัตน์ (ต้อม)
โทร. 08 9555 6661
อีเมล council.staff123@gmail.com

14. กำหนดการ

วัน เดือน ปี	เวลา	เนื้อหา
6 มิถุนายน 2569	08.00-08.30 น.	ลงทะเบียน
	08.30-09.00 น.	พิธีเปิด
	09.00-12.00 น.	● โครงสร้างของฝ่ายปกครอง ● การกระทำทางปกครอง ● การควบคุมการใช้อำนาจของฝ่ายปกครอง ● บุคลากรภาครัฐ
	13.00-16.00 น.	● กฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง ● กฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ ● หลักกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน
7 มิถุนายน 2569	09.00-12.00 น.	● หลักกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานในสถาบันอุดมศึกษา เช่น หลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง หลักความเป็นกลาง หลักความเสมอภาค หลักการรับฟังความ หลักความคาดหวังอันชอบธรรม หลักความได้สัดส่วน และหลักห้ามมิให้กฎหมายมีผลย้อนหลัง และกรณีศึกษา
	13.00-16.00 น.	● หลักกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานในสถาบันอุดมศึกษา เช่น หลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง หลักความเป็นกลาง หลักความเสมอภาค หลักการรับฟังความ หลักความคาดหวังอันชอบธรรม หลักความได้สัดส่วน และหลักห้ามมิให้กฎหมายมีผลย้อนหลัง และกรณีศึกษา (ต่อ)